

“双核共振、一脉串联、多片共融”

——高新区规划中央创新区（CID）案例

高新区为大力推进创新之城、富强之城、美丽之城、时尚之城、幸福之城“五城同建”，全面实施高标准建设中央创新区（CID）的战略，抓紧规划2平方千米的西安丝路国际金融中心核心区。建设西部地区超高层地标建筑集群——“未来之瞳”项目于2018年6月14日先行启动。中央创新区（CID）规划面积15平方千米，其中包含面积约2平方千米的西安丝路国际金融中心核心区，中央创新区（CID）规划范围南至兴隆一路，紧邻火车南客运站，北临韦斗路，东邻西沣路，西至经三十八路，西太路南北贯穿，以生态、科技、文化、大气、现代、开放为理念，以“科创功能集聚、生态形象优质、服务设施完善、文化制度开放”为发展策略，构建“双核共振、一脉串联、多片共融”规划格局。发展规划是在深入调研、广泛听取采纳专家意见后，悉心研究制定的，发展规划旨在为西安高新区尽早实现大西安都市圈首善区与世界一流科技园区先行区的目标奠定坚实基础。

一、“双核共振、一脉串联、多片共融”的背景

2018年4月，高新区全面启动实施“大干123、建好首善区”暨“西安高新区‘三次创业’三年行动计划和2018年八大攻坚行动方案”，紧紧围绕发展门户经济、枢纽经济、流动经济“三大经济”，紧盯“聚焦三六九、振兴大西安”奋斗目标，抢抓大西安都市圈建设、“三个国字号”改革以及追赶超越的战略机遇，大力推进创新之城、富强之城、美丽之城、时尚之城、幸福之城“五城同建”，旨在通过打造中央创新区这一“三次创业”新引擎，将中央创新区建设成为首善区的城市客厅，大西安的新门户。

二、“双核共振、一脉串联、多片共融”主要做法及成效

(一) 主要做法

中央创新区(CID)规划面积15.4平方千米,规划范围南至兴隆一路,紧邻火车南客运站,北邻韦斗路,东邻西沔路,西至经三十八路,西太路南北贯穿,以“生态、科技、文化、大气、现代、开放”为理念,以“科创功能集聚、生态形象优质、服务设施完善、文化制度开放”为发展策略,构建了“双核共振、一脉串联、多片共融”规划格局,旨在打造枢纽经济新节点、门户经济新载体、流动经济新平台。

1. 以水绿交融打造生态之城。按照“全域生态、水绿交融、以人为本、宜居宜业”的思路,规划建设“之”字形景观主水系,串联两大核心功能区及各功能组团,沿主水系两侧,打造环网支水系,实现生态之水“一脉串联”。按照“通湖连河、构建大生态网络”的思路,与昆明湖生态核、沔河生态空间、浞河生态空间相联系,形成“一个中央绿核”“一条休闲水廊”“一个生态绿网”,在重要节点增加街头绿地、口袋公园等小斑块绿地的设置,实现300米见绿、500米见园的目标;结合活力绿谷、未来之瞳布局旅游休闲、智能体验、运动健身等功能,打造穿梭于水绿之间的地面、空中和地下慢行步道和自行车道,丰富开放空间的内涵,营造出功能丰富、人气汇聚、活力充盈的氛围。

2. 以复合功能构建创新高地。中央创新区(CID)将重新定义科技新城的建设发展模式。建设大型区域性国际化商业中心、文化艺术交流中心,满足国内国际不同层次、不同类型的消费需求;建设若干生活服务圈,实现文化、卫生、教育、公共设施网络多网融合;布局国际科创中心,为创业者提供全方位、全流程的资源供给和服务支持;引进多个国际中学、小学、幼儿园,全面接轨国际教育体系,打造高新教育国际化品牌;规划“五横五纵”主干路网,汲取国内城市交通先进经验,加密路网,建设轨交站点停车场,形成公共交通为主,多种交通无缝换乘的交通体系,公共交通出行比例达到70%,轨道交通所占公共交通比例达到80%;完善地块内配建停车位的建设,大力建设立体停车、地下停车,以及地下综合体、地下城等新形式,树立地下空间利用的高新模式;设置城市客厅组团、综合服务组团、科创组团、科创生活综合组团、金融会展组团、居住组团等分片区多组团模式,形成层次清晰、功能完善、融合互动的功能布局,实现宜居、宜业、创新、创业功能

板块“多片共融”。

3. 以全球视野奠定开放格局。中央创新区的建设是坚持“全球定位、国家战略、使命担当、对标浦东”的原则，先期启动2平方千米的丝路国际金融中心核心区，旨在通过高质量发展，统筹高端产业和高速发展，使之成为首善区的核心动力区和大西安的城市客厅。丝路国际金融中心核心区面向全球吸纳金融总部、创投基金、融资担保、小额贷款、商业保理、融资租赁、金融科技等机构；利用大数据、区块链等互联网创新技术进行风险控制和平台管理，建设私募投资基金特色街区、金融总部园式办公区、金融科技创新综合配套区、金融菁英人才社区、众创社区核心示范区、文化旅游休闲观光区六大功能板块，将成为金融机构汇集、金融要素丰富、金融市场活跃、金融人才聚集、金融服务完备、金融生态良好、金融监管到位、辐射功能突出、引领作用明显的丝路国际金融中心核心区。同时，丝路国际金融中心将建设西部地区超高层地标建筑集群——未来之瞳。未来之瞳位于金融创新中心北部，是集科创研发、办公、星级酒店等功能为一体的核心引擎，规划建设450亩湿地花园、一栋666米超高层、一栋520米超高层、一栋369米超高层，几十栋200米至300米超高层建筑，配套大剧院、音乐厅、美术馆、空中景观步道，未来之瞳必将成为大西安最美天际线。

（二）主要成效

2018年6月14日，高新区发布了《西安丝路国际金融中心核心区发展规划》，西安丝路国际金融中心核心区项目建设正式启动。作为核心区，西安丝路国际金融中心核心区将建设西部地区超高层地标建筑集群——未来之瞳。

2018年11月8日上午，高新区管委会领导前往丝路国际金融中心核心区项目现场调研，并就项目建设进展，以及项目推进中遇到的难题等进行座谈，听取了妇女儿童中心、市民中心及三大市场、未来之瞳地下空间、园区基础设施、永安渠等重点自建项目和招商项目推进情况的汇报。同时，与会部门对项目推进中遇到的问题进行探讨，并提出解决办法。

三、“双核共振、一脉串联、多片共融”政策启示

根据高新区“大干123、建好首善区”的战略目标，西安高新区按照国际一流标准，聚力打造“中央创新区（CID）”，高新区中央创新区成为大西安的“城市客厅”。

提起高新区，以高新路、唐延路、锦业路为核心的CBD区域，是西安人

眼中的“传统核心区”，亦已成为高新区总部经济、金融等现代服务业的聚集区。如今，随着大西安国家中心城市建设的提速，高新区的发展空间也亟须拓展。2018年以来，市委、市政府决定将10个街道由高新区托管。在这一基础上，高新区“北提、南闲、东连、西拓、中优”的发展规划大幕正徐徐拉开。

未来，高新区将以“大干123、建好首善区”为奋斗目标，继续深入推进“八大攻坚行动”，全力破解发展难题；加快体制机制创新，稳步推进托管工作；全面对标深圳南山，加快推动科技与金融融合发展；持续优化营商环境，启动“四个平台一张网”建设；实施高新区全域空间发展战略研究，优化城市发展布局；通过创新招商体制，提升招商水平；努力加快项目落地落实，促进项目早投产、早达效；按照“金融核心、全球地标和传世之作”的理念，加快2平方千米丝路国际金融中心核心区建设，确保国际会议中心9月份建成投运；通过绿色廊道建设、环境综合提升改造等，创建“最干净城区”；根除断头路，实现绕城以北区域内畅外联、城乡区域互联互通保民生、园区畅通保项目。争当高质量发展的排头兵，建设创新之城；争当决胜小康的排头兵，建设富强之城；争当品质西安的排头兵，建设美丽之城；争当开放创新的排头兵，建设时尚之城；争当满足人民美好生活需要的排头兵，建设幸福之城；争当城乡一体融合发展的排头兵，加快乡村振兴，为西安国家中心城市作出“高新贡献”。高新区为推动区域发展的系列创新性举措，使人民共享发展成果的同时，也为区域的创新性发展提供了借鉴。

四、“双核共振、一脉串联、多片共融”下一步工作思路

作为西安市和高新区重点项目，西安丝路国际金融中心核心区建设工作刻不容缓，需下大力气推进。推进丝路国际金融中心核心区项目建设，要厘清总体工作推进思路，进一步从园区规划设计、基础设施建设、重点自建项目、重点招商项目及建设四个方面统筹推进。城市客厅管办将建立专项会议机制，每周召开工作推进会，协调解决项目推进中的相关问题，确保各项目建设顺利开展。

【实践者说】

2018年6月12日，在西安高新区举行的《西安丝路国际金融中心核心区发展规划》新闻发布会上，西安高新区管委会副主任韩红丽说：“今年以来，高新区吹响‘三次创业’号角，全面启动实施《西安高新区“三次创业”三

年行动计划暨2018年八大攻坚行动方案》，通过实施‘一年攻坚、两年突破、三年超越’行动计划，到2020年全面实现追赶超越目标，建成世界一流科技园区先行区和大西安都市圈首善区。高新区还将聚力打造中央创新区的‘三次创业’新引擎，按照国际一流标准，将中央创新区建设成为首善区的城市客厅。”

高新区规划局局长杨东说：“中央创新区站位高，通过文创产业、商业娱乐、文化聚集中心等合理布局，让创业和生活密切结合，打造便捷的交通体系，建设宜居宜业、充满人气和活力的创新区。”



西安高新区中央创新区（城市客厅）效果图

【案例点评】

中央创新区（CID）规划面积15.4平方千米，以“科创功能集聚、生态形象优质、服务设施完善、文化制度开放”为发展策略，构建了“双核共振、一脉串联、多片共融”规划格局，旨在打造枢纽经济新节点、门户经济新载体、流动经济新平台，是西安市和高新区的重点项目。打造中央创新区这一“三次创业”新引擎，将中央创新区建设成为首善区的城市客厅，大西安的新门户。